



21.12.2018

Jakelussa mainituille

**Valtionavustustoiminnan kehittämis- ja digitalisointihankkeen seurantaryhmän jäsenen nimeämispyyntö**

Valtiovarainministeriö asettaa valtionavustustoiminnan kehittämis- ja digitalisointihankkeen liitteenä olevan asettamispäätösluonnoksen pohjalta.

Hankkeella on seurantaryhmä, joka koostuu valtionavustuksia jakavien virastojen, valtionavustusten hakijoiden sekä muiden vastaavien asiantuntijatahojen edustajista. Seurantaryhmä tukee kehittämis- ja digitalisointihankkeen toteutusta ja varmistaa sen laatua. Seurantaryhmä asetetaan hankkeen toimikaudeksi.

Jakelussa mainittuja tahoja pyydetään nimeämään edustajansa seurantaryhmän varsinaiseksi jäseneksi ja varajäseneksi. Seurantaryhmän jäseneksi nimettävältä toivotaan valtionavustustoiminnan laaja-alaista tuntemusta sekä näkemystä valtionavustustoiminnan kehittämistarpeisiin.

Edustajien nimeämisessä pyydetään ottamaan huomioon naisten ja miesten välisestä tasa-arvosta annetun lain (609/1986) vaatimukset siten, että edustajiksi nimetään sekä miehiä että naisia.

Edustajanimeämiset pyydetään toimittamaan valtiovarainministeriölle viimeistään **15.1.2019** sähköpostitse osoitteeseen [valtiovarainministerio@vm.fi](mailto:valtiovarainministerio@vm.fi).

Lisätietoja asiasta antaa tarvittaessa budjettineuvos Merja Leinonen (sähköposti muotoa [etunimi.sukunimi@vm.fi](mailto:etunimi.sukunimi@vm.fi)).

Osastopäällikkö, budjettipäällikkö

Hannu Mäkinen

Budjettineuvos

  
Merja Leinonen

Jakelu Business Finland  
Etelä-Suomen aluehallintovirasto  
Opetushallitus  
Suomen Akatemia  
Taiteen edistämiskeskus  
Maaseutuvirasto

Kainuun elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus  
Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus  
Liikenne- ja viestintävirasto  
Terveystieteiden tutkimuskeskus  
Oulun kaupunki  
Lempäälän kunta  
Aalto-yliopisto  
Metropolia Ammattikorkeakoulu  
Helsingin Diakonissalaitos  
Pelastusopisto  
Kansalaisyhteiskuntapolitiikan neuvottelukunta KANE  
Kehitysyhteistyön palvelukeskus Kepa ry  
GreenEnergy Finland Oy  
Suomen luonnonsuojeluliitto  
Natur och Miljö.  
Kriminaalihuollon tukisäätiö  
Soste ry  
Suomen sydänliitto ry  
ProAgria Keskusten Liitto  
Suomen Olympiakomitea ry  
Allianssi ry  
Kulta ry  
Tieteellisten seurain valtuuskunta

Liite

Valtionavustustoiminnan kehittämis- ja digitalisointihankkeen asettamispäätös

### **Valtionavustustoiminnan kehittämis- ja digitalisointihanke**

Valtiovarainministeriö on tänään asettanut koko valtionhallinnon valtionavustustoimintaa koskevan kehittämissankkeen, jossa digitalisoidaan valtionavustusprosessi.

#### Tausta

Yhteiskunnallisten ilmiöiden monimutkaisuus ja poikkihallinnollisuus edellyttävät yli sektorirajojen menevää yhä tiiviimpää yhteistoimintaa valtionavustusrahoituksen kohdentamisessa. Valtionavustus on valtion varoista myönnettävää harkinnanvaraista rahoitusta, jolla tuetaan tiettyä yhteiskunnallisesti tarpeelliseksi katsottavaa hanketta tai toimintaa. Valtionavustuksilla on olennainen periaatteellinen ja taloudellinen merkitys osana valtionhallinnon taloudellista ohjausjärjestelmää. Valtionavustuksilla rahoitetaan mm. erilaisia merkittäviä investointeja, julkisten palvelujen sisällön ja laadun kehittämistä sekä yritysten, yhdistysten ja elinkeinoelämän toimintaedellytysten vahvistamista. Valtionavustuksia myönnetään kunnille, kuntayhtymille, yhteisöille ja säätiöille sekä yksityishenkilöille. Avustuksia myönnetään valtion talousarvion ja talousarvion ulkopuolisten rahastojen kautta sekä kansallisista että Euroopan unionin talousarviosta peräisin olevista varoista. Vuosittain kansallisia valtionavustuksia myönnetään arviolta noin kolme miljardia euroa.

Valtionavustuksista säädetään valtionavustuslaissa (688/2001). Valtionavustuslaki tuli voimaan v. 2001. Lakiin on sen voimaantulon jälkeen tehty joitakin muutoksia. Valtiovarainministeriön v. 2014 asettama valtionavustustyöryhmä on mietinnössään (Valtionavustustyöryhmän mietintö, Valtiovarainministeriön julkaisu 29/2015) tehnyt joitakin ehdotuksia valtionavustuslain säännösten tarkistamiseksi sekä valtionavustusten hallinnon ja asianhallintajärjestelmän sekä valtionavustusten vaikuttavuusarvioinnin kehittämiseksi. Eräitä valtionavustuslain säännösten muuttamista koskeva hallituksen esitys (HE 180/2018 vp) on parhaillaan eduskunnan käsiteltävänä.

Osana pääministeri Juha Sipilän julkisten palvelujen digitalisointia koskevaa kärkihanketta opetus- ja kulttuuriministeriö on valmistellut vuoden 2017 aikana valtionavustusten digitalisointia koskevan esiselvityksen (Opetus- ja kulttuuriminis-

teriön julkaisuja 2017:46). Esiselvityksessä on selostettu valtionavustustoiminnan nykytilan kokonaiskuvaa sekä laadittu valtionavustustoiminnan visio ja ehdotus valtionavustusprosessin menettelytapoja ja digitalisointia koskeviksi toimenpiteiksi.

Valtionavustusten digitalisointiin tähtäävää toimintaa on vuosina 2016—2018 rahoitettu pääministeri Sipilän hallituksen Digitalisoidaan julkiset palvelut -kärkihankkeeseen varatuista määrärahoista yhteensä 2,75 miljoonalla eurolla. Rahoitusta on kohdennettu esiselvityksen toteuttamisen lisäksi hankkeen käynnistämistä valmisteleviin toimenpiteisiin. Vuonna 2018 käynnistetyt valmistelutoimenpiteet tähtäävät tällä asettamiskirjeellä asetettavan hankkeen toteutussuunnitelmaa tukevan yhteisen kokonaisarkkitehtuurin luomiseen, asiakaslähtöisten ja innovatiivisten palvelumallien luomiseen, valtionavustusprosessin menettelytapojen ja käytettävän käsitteistön selkeyttämiseen sekä tarpeen mukaiseen yhdenmukaistamiseen. Valmistelussa on ollut mukana valtionavustustoiminnan asiantuntijoita joiltakin hallinnonaloilta. Asiantuntijatukena on toiminut myös Tieteentietotekniikan keskus CSC Oy.

Talouspoliittinen ministerivaliokunta otti 8.5.2018 tiedoksi arpajaislain kehittämistä ja rahapelipolitiikkaa koskevan suunnitelman ja puolsi jatkovalmistelua seuraavilla periaatteilla: ”Sosiaali- ja terveysministeriö, opetus- ja kulttuuriministeriö sekä maa- ja metsätalousministeriö vastaavat tuotonjakoministeriönä hakemuskäytännöistä ja -kriteereistä pelituotoista annettaville avustuksille. Tavoite on kansalaisjärjestöjen avustusjärjestelmien yhtenäistäminen soveltuvin osin sekä yhteiset tietojärjestelmät byrokratian vähentämiseksi sekä avoimuuden ja läpinäkyvyyden lisäämiseksi. Tämä lainsäädäntötyö on tarkoituksenmukaista tehdä erillisenä prosessina eikä osana arpajaislain valmistelua. Kansalaisjärjestöjen avustuskäytäntöjen ja kriteerin yhdenmukaistamiseen hallitus pyrkii seuraavan hallituskauden aikana. Selvitystyöstä tämän hankkeen edistämiseksi päätehtään oikeusministeriön ja tuotonjakoministeriöiden kesken ja työ aloitetaan nykyisen hallituskauden aikana.”

## Tavoitteet

Hankkeen tavoitteena on lisätä valtionavustustoiminnan vaikuttavuutta, tehokkuutta ja läpinäkyvyyttä kehittämällä koko valtionhallinnon kattava digitalisoitu valtionavustusprosessi, joka sisältää asiakaslähtöisen yhtenäisen toimintamallin ja tietojärjestelmät.

Uudistuksella edistetään avointa hallintoa, valtionavustustoiminnassa syntyvän tiedon saatavuutta ja käyttöä, varmistetaan avustuspäätösten avoimuutta ja oikeudenmukaisuutta, vähennetään avustusten päällekkäisyyttä sekä parannetaan avustusten tarkoituksenmukaista kohdentumista, strategisen ohjauksen edellytysten vahvistamista ja yhteiskunnallista vaikuttavuutta.

Tarkoituksena on myös tukea valtionavustusten aseman selkeyttämistä politiikkaohjauksen välineenä, jonka vuoksi hankkeessa pyritään edistämään valtionhallinnon eri valtionavustusviranomaisten yhteistyötä ja löytämään eri vaihtoehtoja valtionavustusrahoituksen aiempaa selkeämmäksi kuvaamiseksi. Tarkoituksena

on, että ministeriöiden nykyinen toimivalta sektorinsa valtionavustusasioissa ei muutu.

Toiminnan vaikuttavuuden lisäämiseksi edistetään tiedon laaja-alaista hyödyntämistä valtionavustustoiminnassa ja sen johtamisessa. Avustusprosessien tehokkuus ja laatu paranevat, kun päätöksenteossa tullaan hyödyntämään nykyaikaisen data-analytiikan keinoja ja tekoälyn mahdollisuuksia.

Kehittämistoimenpiteiden vaikutuksena ovat vaikuttavuuden ja tuottavuuden paranemisesta syntyvät hyödyt. Asiakslähtöisen yhtenäisen toimintamallin ja tietojärjestelmien avulla avustusprosessiin sitoutuvan hallintotyön määrä ja avustusten hakijoiden hallinnollinen taakka vähenevät.

## Tehtävät

Hankkeessa toteutetaan seuraavat tehtävät:

1. Laajennetaan valtionavustusten digitalisointia koskevassa esiselvityksessä tehtyä tarkastelua koskemaan myös muita kuin esiselvityksessä käsiteltyjä valtionavustuksia. Tehdään hankkeessa käsiteltäviä valtionavustuksia koskevat rajaukset.
2. Tuotetaan ja analysoidaan vaihtoehtoiset ratkaisut esiselvityksessä kuvatulle toteuttamisvaihtoehdolle. Tarkastellaan eri toteuttamisvaihtoehtojen tuottavuuspotentiaalia, elinkaarisuunnitelmia ja rahoitusmalleja. Työssä hyödynnetään palveluiden ja tietojärjestelmien kehittämistä koskevia julkisen hallinnon suosituksia. Laaditaan valtionavustustoiminnan yhteinen kokonaisarkkitehtuuri, jota voidaan tarkentaa viranomaiskohtaisilla erityispiirteillä. Työssä otetaan huomioon mahdollisuudet hyödyntää olemassa olevia palveluja ja niiden kautta käytettävissä olevaa tietoa.
3. Päätetään valtionavustusprosessin digitalisoinnin yhteisten ratkaisujen laajuus, toteutusmalli ja hallintamalli, jossa kuvataan omistajuus sekä ohjaus- ja ylläpitovastuut.
4. Toteutetaan tehtävien 1-3 mukaisesti tarvittavat yhteiset palvelut ja ratkaisut, joita voidaan täydentää viranomaiskohtaisilla erityispiirteillä. Työssä otetaan huomioon mahdollisuudet hyödyntää olemassa olevia tietojärjestelmiä ja palveluja sekä niiden kautta käytettävissä olevaa tietoa.
5. Selkeytetään ja tarpeen mukaan yhdenmukaistetaan valtionavustusprosessin menettelytapoja. Tuetaan viranomaisia ja valtionavustusten hakijoita uusien toimintamallien omaksumisessa ja uudenlaisen osaamisen kartuttamisessa.

6. Hankkeen tehtäviä täydennetään 28.2.2019 mennessä kansalaisjärjestöjen avustuskäytäntöjen sujuvoittamiseen liittyvällä selvitystyöllä.

#### Organisointi, vastuut ja resursointi

Koko valtionhallintoa koskevan valtionavustustoiminnan kehittämis- ja digitalisointihankkeen omistaa ja sen ohjauksesta vastaa valtiovarainministeriö.

Hankkeelle asetetaan ohjausryhmä, joka koostuu valtionavustuksia jakavien ministeriöiden edustajista. Ohjausryhmä voi asettaa eri asiakokonaisuuksien valmistelua varten jaostoja ja kutsua pysyviä asiantuntijoita.

Hankkeen toteutusta tukee ja sen laatua varmistaa seurantaryhmä, johon kutsutaan muun muassa avustuksia jakavien virastojen, avustusten hakijoiden sekä muiden vastaavien asiantuntijatahojen edustajia.

Hankkeen valmistelu toteutetaan avustuspäätösten valmistelijoita ja avustusten hakijoita kuunnellen ja yhteiskehittämisen periaattein.

Hankkeen työstä vastaa hanketoimisto, jota johtaa valtiovarainministeriön nimeämä hankejohtaja. Hanketoimiston muu kokoonpano muodostuu hankkeen kulloistenkin tarpeiden mukaan.

#### **Ohjausryhmän kokoonpano**

Puheenjohtaja:  
Valtiovarainministeriön edustaja

Jäsenet:  
Yksi jäsen kustakin ministeriöstä

Ohjausryhmän sihteerinä toimii hanketoimiston hankejohtaja.

#### **Seurantaryhmän kokoonpano**

Puheenjohtaja:  
Hankejohtaja

Jäsenet:  
Eri ministeriöiden ja virastojen edustajia  
Eri hakijaryhmien edustajia  
Muita asiantuntijoita

Hankkeen etenemisestä raportoidaan säännöllisesti valtiovarainministeriön johdolle ja kansliapäällikkökokoukselle.

#### Toimikausi

Hankkeen toimikausi on 1.1.2019 - 31.12.2023.