

Nota Informativa para los Actores de la Sociedad Civil sobre el Proceso de Programación de la Unión Europea en los países socios

La UE es el donante más importante a escala global y también un actor político crucial, con una gran influencia sobre las agendas políticas globales e internacionales. La UE reconoce a la sociedad civil, en toda su diversidad y en sus múltiples roles, como un actor de desarrollo clave y, como tal, está comprometida en establecer un diálogo político con los actores de la sociedad civil OSC a nivel regional y local. A través del desarrollo y la consolidación de relaciones con los representantes de la UE en su país, las organizaciones de la sociedad civil pueden influenciar el papel y enfoque de la UE en su país en los temas prioritarios para su organización.

En la actualidad, la UE está revisando sus instrumentos de financiación para la Acción Exterior. CONCORD y sus miembros han preparado esta nota informativa sobre la primera fase del proceso de programación del « Instrumento de Vecindad, Desarrollo y Cooperación Internacional », en sus siglas en inglés NDICI o también llamado instrumento único para la acción exterior (que reemplaza a los actuales instrumentos financieros FDE, ICD, EIDHR, etc.) y así asegurarnos que las OSC son consultadas y participan activamente en el proceso de pre-programación para el próximo periodo presupuestario (2021-2027).

¿Qué es la pre-programación?

El NDICI o instrumento único será el principal instrumento de cooperación de la EU, cubriendo la mayoría de las áreas de los Objetivos de Desarrollo Sostenibles, desde acción climática a derechos humanos, salud, igualdad de género, apoyo a la Sociedad civil, entre otros.

El proceso de pre-programación consiste de una serie de consultas y una fase de análisis conducidos por la UE y los Estados Miembro. Este proceso permitirá a la UE identificar conjuntamente con los países socios las áreas de apoyo que aparecerán en los documentos finales de planificación tales como los Planes de Acción Multi-anales. Esta fase de pre-programación tendrá lugar entre ahora y mediados de Junio. Las Delegaciones de la Unión Europea tiene que enviar los resultados de la fase de pre-programación a Bruselas hasta el 20 de Abril, lo que significa que **las consultas sobre pre-programación deberían tener lugar desde ahora hasta principios de Abril.**

La fase de programación del instrumento único de cooperación NDICI tendrán lugar desde Julio hasta Octubre y las consultas para esta fase se esperan tengan lugar entre Agosto-Septiembre. Sin embargo, este calendario puede cambiar por diferentes motivos y en especial por la situación actual del COVID 19.

El nuevo Presupuesto de la UE para el periodo 2021-2027

La Unión Europea tiene un presupuesto que dura un ciclo de 7 años (llamado también el Marco Financiero Multianual MFF) y que está siendo en la actualidad negociado para el periodo 2021-2027. Los cambios más relevantes del nuevo ciclo son los siguientes:

- El objetivo del nuevo MFF de la UE es “defender y promover los valores e intereses de la UE en el mundo”.
- El instrumento de cooperación y ayuda exterior único, llamado “Instrumento de Vecindad, Desarrollo y Cooperación Internacional”, cubrirá toda la asistencia de cooperación al desarrollo. Este instrumento se focalizará principalmente en los programas geográficos (a nivel país) con casi el 75% de los fondos. Sin embargo, el instrumento también incluirá programas temáticos (de menor envergadura), una partida para acciones de respuesta rápida y una reserva de uso flexible. Una parte importante de este presupuesto será utilizada para subsidiar a compañías privadas con

del objetivo de que éstas inviertan en los países socios, vía instrumentos financieros extremadamente complejos.

- El instrumento estará alineado con las cinco nuevas prioridades de la Unión Europea

Prioridades geopolíticas de la Comisión Europea

- **Pacto Verde *Green Deal***: cambio climático, medio ambiente, biodiversidad, gestión de recursos naturales, energía sostenible, sistemas alimentarios: de la granja a la mesa, economía circular, ciudades verdes e inteligentes, agua y océanos
- **Tecnologías digitales y de la información**: estándares regulatorios, conectividad digital, habilidades digitales y para los negocios y E-servicios incluyendo la E-gobernanza.
- **Alianza para el crecimiento sostenible y la creación de empleo**: inversión sostenible, clima para la inversión y los negocios, educación y capacidades, integración económica regional, comercio y conectividad.
- **Alianzas en migración**: causas profundas de la migración irregular y el desplazamiento forzado, gestión de la migración, soluciones duraderas para los refugiados.
- **Gobernanza, Paz, Seguridad y Estabilidad**: derechos humanos y democracia, Estado de Derecho y rendición de cuentas, prevención del conflicto, mantenimiento de la paz y construcción de resiliencia, combate al terrorismo y al crimen organizado.

Ciertas prioridades transversales deberán ser aplicadas sistemáticamente en toda acción internacional con socios:

- Involucrar a la **Sociedad civil, al sector público y privado** a las instituciones financieras.
- Promover la **igualdad de género** y el empoderamiento de las mujeres.
- Incrementar el **capital humano**.

El **multilateralismo y la promoción de alianzas y partearíamos** es también una prioridad transversal de la Comisión.

- Metas e indicadores claves: 92% del NDICI tiene que entrar en la categoría de Asistencia Oficial al Desarrollo AOD especificando una meta del 0.7% del PNB y 0.2 % para los países menos adelantados; un 20% mínimo de todo el NDICI tiene que ir a desarrollo humano e inclusión; probablemente se establezca un nuevo indicador primario de género, que se añadiría al indicador ya existente que establece que el 85% de los programas tiene que incluir la igualdad de género como uno de sus objetivos; 25% del presupuesto del NDICI mínimo tiene que dedicarse a acciones climáticas; nuevo énfasis en nexus humanitario/desarrollo en el pilar de acción rápida. Alta probabilidad de que el NDICI también asigne unas cuotas de fondos para migración.

Fase de pre-programación Marzo-Abril 2020 - Periodo clave para relacionarse con las Delegaciones de la UE

CONCORD y sus miembros siguen de cerca y realizan un trabajo de influencia en el proceso de formación y programación del nuevo presupuesto UE en Bruselas y a nivel de los Estados Miembro de la Unión Europea, recordando constantemente la necesidad de que las OSC puedan participar activamente en estos procesos. Este trabajo de influencia continuará durante todo el 2020 y comienzos del 2021. Encontrará actualizaciones periódicas en [CONCORD's website](#).

Las Delegaciones UE a nivel país participan también en este proceso y son las entidades que determinan las iniciativas multi-sectoriales a gran escala, las llamadas iniciativas insignia *flagship* sobre las nuevas prioridades de la Comisión para el periodo 2021-2027, por ejemplo desarrollo ecológico *green growth*. Se espera que las consultas sobre las iniciativas insignia *flagship* tengan lugar en las próximas semanas entre ahora y el 20 de Abril, cuando las Delegaciones tienen que reportar a su sede en Bruselas. Es muy importante que las OSC contacten con las Delegaciones y participen de estos procesos a nivel país en las próximas semanas.

Cómo participar en el proceso de pre-programación

- **Contacte con la Delegación de la UE:** Investigue que Unidad en la Delegación en su país es la encargada de la organización de consultas con la sociedad civil en las próximas semanas. Contacte con el Jefe de Cooperación en la Delegación y pídale que organice consultas si no las hubiera. CONCORD ha establecido un instrumento de monitoreo online para las diferentes consultas que están teniendo lugar en el mundo y que necesitará de sus insumos en el caso de que la fecha de consulta no esté registrada y usted ya la conozca.
- **Organícese:** Consulte con otras OSC y sus plataformas a nivel país y unan fuerzas para asegurar consistencia en el trabajo de influencia y posicionamiento común. Reúna documentación, análisis, enfoques innovadores y lecciones aprendidas que puedan ser compartidos con la Delegación.
- **Programación Conjunta *Joint programming*:** Averigüe si hay una misión de programación conjunta planificada en su país. Programación conjunta quiere decir que los Estados Miembro de la UE a través de sus Embajadas o Agencias de Cooperación al Desarrollo se reúnen para realizar un ejercicio de planeación conjunta en un país. Contacte con la Delegación de la UE y con las personas de contacto de las autoridades nacionales, embajadas o representantes de otras agencias donantes europeas (tales como DANIDA, GIZ, etc.). Vea <https://europa.eu/capacity4dev/joint-programming-tracker/>
- **Mensajes claves para influenciar en el proceso de programación:** Las reuniones con la Delegación en esta fase no deberían ser ni para pedir fondos para sus proyectos o para su organización – no es ni el momento ni el objetivo de estas reuniones y puede distorsionar el mensaje que queremos pasar. El objetivo es influenciar la estrategia general de financiación de la UE en su país y la disponibilidad de financiación para el sector de las ONG y sus prioridades.
 - Si su organización trabaja en un contexto país restrictivo, puede ofrecer a la Delegación de la UE mensajes claves sobre cómo la UE pueden apoyar a las OSC y a otros actores democráticos en un espacio cívico cada vez mas reducido, cómo pueden mejorar el ambiente de trabajo para los actores de la sociedad civil y con cualquier otro mensaje que ellos puedan a su vez transmitirlos a su gobierno nacional y a otros donantes.
 - Si participa en las consultas o contacta con las Delegaciones de la UE, es importante ir preparado, con mensajes concretos y claros para el proceso. Por ejemplo, sus propios análisis y estudios sectoriales o de país y los documentos estrategia país para los próximos años pueden ayudarle a encontrar evidencia y justificar sus demandas y posiciones sobre las prioridades de programación. Los resultados de todos estos análisis pueden contribuir a dar forma a las iniciativas insignia “flagships” en su país.
 - Demande a la Delegación consultas y participación de las OSC en la programación de los programas geográficos. La Delegación de la UE en su país debería considerar a las OSC como socios en todos los programas y pedir ellos mismos bolsas de fondos para las OSC en todos los programas geográficos. Para conseguir esto, su organización puede ofrecer ejemplos del papel que las OSC desempeñan y su valor añadido en los diferentes sectores, incluyendo sectores técnicos tales como agricultura, energía, etc.
 - Asegúrese de supervisar y acceder a los programas especialmente dedicados a la Sociedad Civil, derechos humanos y democracia para fomentar la actividad política, de cabildeo y defensa de los derechos humanos y democracia de la Delegación frente al gobierno de cada país y para acceder a los recursos destinados a tal fin.
 - Abogue por la transparencia en el proceso de programación y en el reparto de fondos en todas las modalidades de financiación futuras, tales como apoyo presupuestario, *trust funds*, asignaciones directas, etc. Por ejemplo, en el caso de apoyo presupuestario de la UE al gobierno nacional, se puede demandar a la UE que pida insumos a las OSC para los indicadores y que se establezca mecanismos de monitoreo transparentes que permitan a las OSC dar seguimiento al impacto del apoyo presupuestario y al gasto.

- No olvide que este es el primer paso, pre-programación, que contribuirá a determinar las prioridades clave -un proceso de programación mas comprehensivo y estructurado tendrá lugar en la segunda mitad del 2020.

Feedback:

Es importante contar con su retroalimentación sobre cualquier tipo de relación con la Delegación de la UE o con las Embajadas de los países UE sobre programación. De esta forma, CONCORD podrá analizar la calidad de estos procesos y ofrecer posteriormente un análisis sobre el mismo o producir recomendaciones sobre cómo mejorarlo. Por favor, rellene este formulario de evaluación sobre su participación en los procesos de pre-programación y programación con la UE: [Formulario de Evaluación corto](#).

Si tiene alguna pregunta, podemos ayudarle :

Para cualquier cuestión o información, contacte por favor al Secretariado de CONCORD:
Zuzana Sladkova (Zuzana.SLADKOVA@concordeurope.org, +32 (0)2 743 87 77);
Anne Mavalaud (policy.assistant@concordeurope.org, +32 (0)2 743 87 94).

Vínculos útiles:

CONCORD (2019), *Timeline of EU budget 2021-2027* ([link](#))

CONCORD (2019), *EUDs unwrapped. A practical guide for CSOs engagement with EUDs* ([link](#)) disponible en tres idiomas:

- Inglés: <https://concordeurope.org/wp-content/uploads/2019/06/EUDHandbook-English-2.pdf>
- Francés: <https://concordeurope.org/wp-content/uploads/2019/06/EUDHandbook-French.pdf>
- Español: <https://concordeurope.org/wp-content/uploads/2019/06/EUDHandbook-SPANISH.pdf>

Webinar CONCORD Webinar sobre la relación de las Delegaciones UE con la Sociedad Civil, Noviembre 2019 disponible en tres idiomas:

- Inglés: <https://www.youtube.com/watch?v=zP5HunU7p2o>
- Francés: <https://www.youtube.com/watch?v=53WHmlHtC7A>
- Español: <https://www.youtube.com/watch?v=9cUTiO3rVTM>

CONCORD (2019), *Messages on EU GAP III* ([link](#))

